



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii educației naționale nr.1/2011**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011**, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX344/10.06.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D615/11.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ propune, în principal, extinderea exercițiului dreptului la gratuitate pentru elevi și la transportul județean nu numai local.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Camera sesizată este Camera Deputaților.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inclusiv ca urmare a echilibrării bugetelor locale de către bugetul de stat, potrivit art.111 alin.(1) teza finală din Constituție, este necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

Totodată, apreciem că trebuie respectate atât prevederile art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cât și prevederile

art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact. În plus, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

3. La articolul unic, partea introductivă, sintagma „numărul 18 din” trebuie să fie redată sub forma „**nr.18 din**”.

4. Referitor la textul propus la **pct.1** pentru alin.(1) al art.84, precizăm că, potrivit art.48 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *în cazul în care din dispoziția normativă primară a unui articol decurg, în mod organic, mai multe ipoteze juridice, acestea vor fi prezentate în alineate distincte, asigurându-se articolului o succesiune logică a ideilor și o coerență a reglementării.*

Așadar, luând în considerare prevederile legale sus-menționate, sugerăm ca cele două dispoziții subsecvente celei de bază, respectiv tezele a doua și a treia din cuprinsul textului propus, să constituie alineate distincte, marcate cu indici, respectiv, alin.(1¹) și (1²).

Totodată, având în vedere intervenția propusă la **pct.2**, care vizează introducerea alin.(1¹) tot în cuprinsul art.84, partea dispozitivă a pct.2 va fi reformulată, ca urmare a reamenajării textului propus la pct.1, urmând să dispună introducerea a trei noi alineate.

Prin urmare, părțile dispozitive ale **pct.1 și pct.2** vor avea următoarea redactare:

„1. Alineatul (1) al articolului 84 se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază de gratuitate la servicii publice de transport local și județean, rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe parcursul anului calendaristic.

2. După alineatul (1) al articolului 84, se introduc trei noi alineate, alin.(1¹)-(1³), cu următorul cuprins:

(1¹) În vederea asigurării gratuității prevăzute la alin.(1), decontarea cheltuielilor se face de la bugetul de stat prin transfer către ...”

(1²) Gratuitatea este asigurată ... operatorului de transport potrivit Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr.92/2007, cu modificările și completările ulterioare.”

„(1³) Elevii au dreptul la decontarea”

5. În legătură cu textul propus la **actualul pct.2** pentru alin.(1¹) al art.84 (în redactarea propusă mai sus, noul alin.(1³)), sugerăm revederea acestuia, deoarece, în actuala formulare, este imprecis prin prisma exprimării „transportul de interes public desfășurat în alte condiții decât sub forma unui serviciu public”, dar și insuficient conturat juridic prin utilizarea sintagmei „Decontarea se va realiza de către unitatea de învățământ”.

6. La **pct.3**, din considerente de redactare, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„3. Alineatele (3) și (3¹) ale articolului 84, se abrogă.”

De asemenea, pentru evitarea creării unor contradicții în cuprinsul art.84, semnalăm că ar trebui abrogat și **alin.(3⁵)**, care se referă la cheltuielile privind transportul elevilor prevăzute la alin.(3).

7. La partea dispozitivă a **pct.4**, expresia „litera e)” va fi redactată sub forma „**lit.e)**”.

În textul propus pentru **lit.e) a alin.(2) al art.104**, pentru corelare cu dispozițiile art.84, sugerăm ca în locul exprimării „transportul elevilor” să figureze sintagma „transportul elevilor **din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat**”, luând în considerare faptul că alin.(1) al acestui articol la această categorie de elevi se referă.

În ceea ce privește norma de trimitere la „art.84 **alin.(2)**”, semnalăm că aceasta este greșită, întrucât alineatul amintit **a fost abrogat** prin art.69 pct.2 din **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.70/2020** privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr.1/2011, precum și a altor acte normative, cu modificările ulterioare. Pe cale de consecință, este necesar reanalizarea textului propus.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.